

Likumprojekta „Grozījumi Apsardzes darbības likumā” anotācija

I. Kādēļ normatīvais akts vajadzīgs	
1. Atsauce uz Deklarāciju par Ministru kabineta iecerēto darbību, politikas plānošanas dokumentu un citiem dokumentiem, kuros dots uzdevumus izstrādāt normatīvā akta projektu	Nav attiecināms
2. Pašreizējās situācijas raksturojums	<p>Apsardzes darbības likums Saeimā pieņemts 2006.gada 11.maijā un stājies spēkā 2006.gada 13.jūnijā. Likuma mērķis ir radīt tiesisku pamatu apsardzes darbības veikšanai, lai nodrošinātu personu un sabiedrības drošību.</p> <p>Pašreizējā situācijā, kad apsardzes komersantu vidū palielinās konkurences cīņa, tā nereti tos mudina negodīgā veidā samazināt savas izmaksas uz neregistrētās nodarbinātības un valstij nenomaksāto nodokļu rēķina.</p> <p>Pēc Latvijas Detektīvu un Drošības dienestu asociācijas un Biedrības „Latvijas Drošības biznesa asociācijas” pasūtījuma Latvijas Zinātņu akadēmijas Ekonomikas institūts veica pētījumu „Zemākā cena, par kādu apsardzes komersants spēj sniegt fiziskās apsardzes iepirkumu valsts objektam”, kura rezultātā tika noteikta fiziskās apsardzes pakalpojumu minimālā cena. Tas nozīmē, ka, ja konkursa rezultātā tiek izvēlēts tāds apsardzes komersants, kurš pakalpojumu sniedz par cenu, kas ir zemāka par minimālo, tad pastāv pamatots risks, ka pakalpojuma sniedzējs izvairās no atbilstošas nodokļus samaksas pilnā apmērā, kā arī apsardzes darbiniekiem netiek veiktas piemaksas par virsstundu darbu, par nakts darbu utt.</p> <p>Arī Valsts darba inspekcija (turpmāk - VDI), veicot kontroles pasākumus objektos, nereti konstatē situāciju, kad apsarga pienākumus veic personas, ar kurām nav noslēgti darba līgumi. Turklāt daži apsardzes komersanti šāda rakstura pārkāpumus pieļauj atkārtoti. Tāpat VDI amatpersonām nav iespējams pareizi novērtēt situāciju un pilnvērtīgi veikt pārbaudi tādos gadījumos, kad darba devējs dažādu iemeslu dēļ nevar uzrādīt darba līgumus, un daudzos gadījumos tie tiek noslēgti ar atpakaļejošu datumu un amatpersonām darba līgumi tiek uzrādīti nākamajā dienā pēc kontroles. Līdz ar to ir nepieciešami atbilstoši grozījumi Apsardzes darbības likumā, kas paredzētu darba devēju pienākumu izsniegt nodarbinātā apliecību, obligāti norādot tajā noslēgtā darba līguma numuru un datumu, savukārt apsardzes darbiniekam, veicot apsardzes darbību, būtu pienākums to glabāt un uzrādīt kontrolējošo valsts institūciju pārstāvjiem.</p>

3. Normatīvā akta projekta būtība	<p>Apsardzes darbības likums paredz, ka speciālās atļaujas (licences) apsardzes darbības veikšanai izsniedz Iekšlietu ministrija. Likumprojekts paredz, ka turpmāk licences izsniegs Valsts policija.</p> <p>Saskaņā ar Apsardzes darbības likuma prasībām apsardzes sertifikātu ir tiesīga saņemt personas, kas sasniegusi 18 gadu vecumu un nokārtojusi apsardzes darbības kvalifikācijas pārbaudījumu. Likumprojektā paredzēts papildus ierobežojums apsardzes sertifikātu saņemt personām, kas sodītas par tīša noziedzīga nodarījuma izdarīšanu, kā arī personām, kurām diagnosticēta alkohola, narkotisko, psihotropo vai toksisko vielu atkarība vai psihiski traucējumi, kā arī kuras sodītas par attiecīgiem administratīvajiem pārkāpumiem un sauktas pie atbildības par noziedzīgiem nodarījumiem.</p> <p>Likumprojektā arī paredzēts mazināt iespēju apsardzes komersantiem, veicot apsardzes darbību, pakalpojumu sniegšanā iesaistīt apsardzes darbiniekus bez rakstveida darba līguma noslēgšanas. Par attiecīgiem pārkāpumiem paredzēts anulēt speciālo atļauju (licenci).</p>
4. Cita informācija	Nav attiecināms
II. Kāda var būt normatīvā akta ietekme uz sabiedrības un tautsaimniecības attīstību	
1. Vispārējā ietekme uz sabiedrības un tautsaimniecības pārmaiņām	Nav attiecināms
2. Ekonomiskā ietekme: 2.1. makroekonomiskā vide; 2.2. preču un pakalpojumu ražošanas apjoms un kvalitāte; 2.3. cenas; 2.4. eksporta un importa apjoms; 2.5. konkurences apstākļi; 2.6. jauninājumi un pētījumi; 2.7. augstākā resursu izmantošanas efektivitāte.	Nav attiecināms
3. Ietekme uz uzņēmējdarbības vidi, administratīvajām procedūrām un administratīvo slogu komersantiem, pašnodarbinātajām personām, zemnieku un zvejnieku saimniecībām	Likumprojekts paredz pienākumu apsardzes komersantiem izsniegt nodarbinātā apliecības. Šāds priekšlikums ir vērsts uz nelegālās nodarbinātības izskaušanu, kā arī veicinās godīgu konkurenci apsardzes darbības pakalpojumu sniegšanā.
4. Ietekme uz administratīvajām procedūrām un administratīvo slogu fiziskām personām	Nav attiecināms
5. Sociālā ietekme: 5.1. sociālās situācijas izmaiņas; 5.2. nodarbinātība	Nav attiecināms
6. Ietekme uz vidi: 6.1. dabas resursu lietošana;	Nav attiecināms

6.2. ietekme uz piesārņošanu vielu emisiju vidē; 6.3. darbības radītie atkritumi; 6.4. ķīmisko vielu produktu ražošana; 6.5. ietekme uz īpaši aizsargājamām sugām vai biotopiem; 6.6. ietekme uz īpaši aizsargājamām teritorijām; 6.7. cita veida piesārņojuma emisija vidē	
7. Cita ietekme	Nav attiecināms
III. Kāda var būt normatīvā akta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem	
Rādītāji	(tūkst. Latu)
	Turpmākie trīs gadi
	2009
	2010
	2011
	2012
1	2
	3
	4
	5
	Nav attiecināms
5. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā).	Nav attiecināms
6. Cita informācija	Nav attiecināms
IV. Kāda var būt normatīvā akta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu	
1. Kādi normatīvie akti (likumi un Ministru kabineta noteikumi) papildus jāizdod un vai ir sagatavoti to projekti, to būtība, kā arī ministrija, kura ir atbildīga par tā sagatavošanu. Par Ministru kabineta noteikumiem (arī tiem, kuru izdošana ir paredzēta izstrādātajā likumprojektā) – norāda to izdošanas mērķi un galvenos satura punktus, kā arī termiņu, kādā paredzēts šos noteikumus izstrādāt	Pēc likuma pieņemšanas būs jāizdara grozījumi Ministru kabineta 20.11.2008. noteikumos Nr.945 „Noteikumi par apsardzes sertifikātu izsniegšanas, pagarināšanas un anulēšanas kārtību un valsts nodevas maksāšanas kārtību un apmēru”, kā arī jāizdod Ministru kabineta noteikumi par speciālo atļauju (licenču) un apsardzes sertifikātu uzskaiti.
	Nav attiecināms
V. Kādām Latvijas starptautiskajām saistībām atbilst normatīvais akts	

1. Saistības pret Eiropas Savienību	Nav attiecināms	
2. Saistības pret citām valstīm un starptautiskajām institūcijām un organizācijām	Nav attiecināms	
3. Saistības, kas izriet no Latvijai saistošajiem divpusējiem un daudzpusējiem starptautiskajiem līgumiem	Nav attiecināms	
4. Atbilstības izvērtējums		
1.tabula		
Attiecīgo Eiropas Savienības tiesību aktu veids (piemēram, Eiropas Kopienas dibināšanas līgums, direktīva, regula, lēmums, vadlīnijas, rekomendācijas), nosaukums, datums un numurs, kuru prasības tiek pārņemtas vai ieviestas ar normatīvo aktu	Nav attiecināms	
2.tabula		
Eiropas Savienības tiesību akts un attiecīgā panta Nr. (uzskaitot katru direktīvas vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu)	Latvijas normatīvā akta projekta norma, kas pārņem katru šīs tabulas 1.ailē norādīto direktīvas vienību (uzskaitot visu normatīvā akta projekta vienību Nr.)	Komentāri
5. Saistības sniegt paziņojumu Eiropas Savienības institūcijām atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta sniegšanas un finanšu noteikumu projektiem	Nav attiecināms	
6. Cita informācija	Nav attiecināms	
VI. Kādas konsultācijas notikušas, sagatavojot normatīvā akta projektu		
1. Ar kurām pilsoniskās sabiedrības un sociālo partneru organizācijām un citām iesaistītajām institūcijām konsultācijas ir notikušas	Konsultācijas notikušas ar Latvijas Detektīvu un Drošības dienestu asociāciju un biedrību „Latvijas Drošības biznesa asociācija”.	
2. Kāda ir šo pilsoniskās sabiedrības un sociālo partneru organizāciju un citu iesaistīto institūciju pozīcija (atbalsta, iestrādāti to iesniegtie priekšlikumi, mainīts formulējums to interesēs, neatbalsta)	Likumprojektā iestrādāti minētās asociācijas un biedrības priekšlikumi.	
3. Kāds konsultāciju veids un sabiedrības informēšanas pasākumi ir izmantoti	Konsultācijas notikušas Iekšlietu ministrijas sabiedrības konsultatīvās drošības padomes darba	

	ietvaros. Projekts nosūtīts Latvijas Detektīvu un Drošības dienestu asociācijai un biedrībai „Latvijas Drošības biznesa asociācija” elektroniski.
4. Konsultācijas ar ekspertiem	Nav attiecināms
5. Cita informācija	Nav attiecināms
VII. Kā tiks nodrošināta normatīvā akta izpilde	
1. Kā tiks nodrošināta normatīvā akta izpilde no valsts un pašvaldību puses – vai tiek radītas jaunas valsts institūcijas vai paplašinātas esošo institūciju funkcijas	Nav attiecināms
2. Kā sabiedrība tiks informēta par normatīvā akta ieviešanu	Normatīvais akts tiks publicēts laikrakstā „Latvijas Vēstnesis” un informācija par to tiks ievietota Iekšlietu ministrijas un Valsts policijas mājas lapās un NAIS.
3. Kā indivīds var aizstāvēt savas tiesības, ja normatīvais akts viņu ierobežo	Ja normatīvais akts ierobežo indivīda tiesības, indivīds Satversmes tiesas likuma noteiktajā kārtībā var iesniegt Satversmes tiesā pieteikumu, lai izvērtēta tiktu normatīvā akta atbilstība augstāka juridiska spēka tiesību normām (aktiem).
4. Cita informācija	Nav attiecināms

Iekšlietu ministre

L.Mūrniece

Vīza: Valsts sekretāre

I.Pētersone

11.12.2009 12:21

1158

A.Sudārs

67208188, lasn@vp.gov.lv

M.Rāzna

67219597, martins.razna@iem.gov.lv