

Biežāk sastopamās problēmas apsardzes pakalpojumu iepirkumos

27.oktobris, 2011

Jevgēnijs Gramsts

Attīstības projekta vadītājs

VSIA "Rīgas psihiatrijas un narkoloģijas centrs"

29325052

Problēmu jomas

- Vajadzību apzināšana un iepirkuma priekšmeta definēšana
- Iepirkuma priekšmeta tehniskā specifikācija
- Piedāvājuma izvēles kritēriji
- Iepirkuma komisijas rīcība, pārbaudot pretendentu piedāvājumus

Problēmu būtība un risinājumi

- **Iepirkuma priekšmeta neprecīza satura noteikšana.**

Iepirkuma priekšmets var būt gan apsardzes dežuranta vai apsardzes pulsts dežuranta pakalpojumi (klasifikatora kods 541410 un 541406), gan ēkas dežuranta vai ēkas uzrauga pakalpojumi (klasifikatora kods 962905 un 962904).

No iepirkuma priekšmeta satura ir atkarīgs pretendentu loks, izvirzāmās prasības, līgumcenas kalkulācija.

Problēmu būtība un risinājumi

- **Neatbilstoša piedāvājuma izvēles kritērija noteikšana.**

Ja pasūtītājs vēlās salīdzināt pretendentu piedāvāto darba organizāciju, iesaistītā personāla sastāvu un kvalitāti, materiāli tehnisko nodrošinājumu – ir jāizvēlas saimnieciski visizdevīgākais piedāvājums.

Problēmu būtība un risinājumi

- **Pasūtītājam būtisku prasību nenoteikšana iepirkuma priekšmeta tehniskajā specifikācijā.**

Pasūtītājs ir tiesīgs noteikt **objektīvi pamatotu** darba organizācijas veidu, pēc kāda pretendentiem ir jāvadās (piem., posteņu maiņas kārtību, maiņu skaitu vai laiku, kurā maiņas tiks veiktas, papildus apsardzes darbinieku ierašanās laiku); minimālo materiāli tehniskā nodrošinājuma līmeni (mob. tel. sakari, radiosakari, spec. apsardzes līdzekļi); līgumcenas ietekmējošo faktoru apraksts (piem. – pretendents būs tiesīgs iekasēt un paturēt iebraukšanas maksu).

Problēmu būtība un risinājumi

□ PIL neatbilstoša iepirkuma komisijas rīcība.

1. LDBA veiktie aprēķini ir rekomendējoši, faktiskās darba stundas likmes var atšķirties;
2. Pasūtītājs ir tiesīgs patstāvīgi aprēķināt minimālo darba stundas tarifa likmi, ņemot vērā faktisko līguma darbības periodu, valstī noteikto minimālo darba samaksas apjomu un nodokļu maksājumus, paredzēto darba organizāciju objektā, noteikto minimālo personāla kvalifikācijas līmeni vai nepieciešamību pēc papildus apmācībām, iepirkuma priekšmeta apjomu, līgumcenas samazinājuma iespējas (Piemērs 7 slaidā);
3. Iespējami nepamatoti lēti piedāvājumi ir noraidāmi tikai pēc attiecīgo paskaidrojumu saņemšanas un izvērtēšanas;
4. Par lēta piedāvājuma pamatotību ir jāpārlicinās.

Piemērs

Konkursa nolikumā pastāv nosacījums, ka pakalpojuma sniedzējs tiesīgs iekasēt un paturēt iebraukšanas maksu, 12 mēnešos aptuveni 5000 LVL (ar PVN)	Kopā izmaksas (bez PVN)
Fiziskās apsardzes pakalpojuma pašizmaksas aprēķins vienam apsardzes postenim, ņemot vērā minimālos darba algas izcenojumus – Ls 1,189 un darba devēja maksājamo sociālo nodokli – 24,09%	16 955,65
Slodzes skaits: 4,65	x
Riska valsts nodeva: Ls 0,25 x 4,65 x 12	27,90
Kopā: 16 955,65 + 27,90	16 983,55
Izmaksas diviem apsardzes posteņiem: Ls 16 983,55 x 2	33 967,10
Minimālā darba stundas tarifa likme: Ls 33 967,10 : (8784 x 2)	1,93
Minimālā piedāvājuma summa diviem apsardzes posteņiem, ņemot vērā iebraukšanas maksu: Ls 33 967,10 – (5000 – 22%)	29 868,74
Minimālā darba stundas tarifa likme, ņemot vērā iebraukšanas maksu: Ls 29 840,84 : (8784 x 2)	1,70

Problēmu būtība un risinājumi

4. Saskaņā ar Darba likuma 54.pantu darba kārtību uzņēmumā nosaka darba kārtības noteikumi, darba koplīgums, darba līgums un darba devēja rīkojumi. Savukārt, likuma 55.panta 1.daļa nosaka, ka darba devējs, kas uzņēmumā nodarbina ne mazāk kā 10 darbiniekus, pieņem darba kārtības noteikumus. Vienlaikus, likuma 55.panta 2.daļas 2.punkts nosaka, ka darba kārtībā nosaka darba laika organizāciju uzņēmumā. Papildus iepriekš minētajiem regulējumiem ir jāievēro, ka Darba likuma 56.panta 2.daļa nosaka, ka darba devējs ar saviem rīkojumiem var precizēt darba kārtības noteikumus darba līguma ietvaros.

Tādējādi, iepirkuma komisijai ir jāpārliedz, vai iepirkumā piedāvātā darba organizācija ir saskaņota ar faktiskajiem darba līgumiem, t.sk. attiecībā uz darba samaksu (nakts stundas, darbs svētku dienās).

Secinājumi

- Apsardzes pakalpojumam var aprēķināt darba stundas minimālo tarifa likmi, ņemot vērā konkrēta iepirkuma līguma nosacījumus.
- Iepirkuma komisijas pienākums pārbaudīt, vai pretendenti ar iesniegtajiem piedāvājumiem **faktiski un tiesiski** ir spējīgi izpildīt iepirkuma līgumu.

IUB IIK prakse

- 17.10.2011. lēmums 4-1.2/11-329
- 06.10.2011. lēmums 4-1.2/11-322
- 03.10.2011. lēmums 4-1.2/11-316
- 29.09.2011. lēmums 4-1.2/11-312
- 15.08.2011. lēmums 4-1.2/11-252
- 26.05.2011. lēmums 4-1.2/11-156